



Št.: 248/2024

Datum: 13. november 2024

Ministrstvo za infrastrukturo
Langusova 4

1535 Ljubljana
gp.mzi@gov.si

Ministrstvo za javno upravo
Tržaška cesta 21

1000 Ljubljana
gp.mju@gov.si

ZADEVA: Pripombe in predlogi Sekcije pooblaščenih trgovcev in serviserjev z motornimi vozili v zvezi s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o motornih vozilih (ZMV-1) (EVA 2024-2430-0029)

V Sekciji pooblaščenih trgovcev in serviserjev z motornimi vozili smo proučili predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o motornih vozilih (v nadaljevanju tudi: predlog zakona). Po pregledu gradiva ugotavljamo, da je s spremembo predvideno prenehanje veljavnih pooblastil, ki so izdana za izvajanje nalog registracije vozil iz 57. člena Zakona o motornih vozilih (Uradni list RS, št. 75/17) in sicer dve leti po uveljavitvi predlaganih sprememb. Obenem se veljavnost pooblastil omejuje na deset let in s tem uvaja nove administrativne postopke. Presoja posledic, ki jih bo imel sprejem predlaganih sprememb ne vsebuje ključnih podatkov o posledicah in novih administrativnih bremenih, ki bi jih sprejem predlaganih sprememb povzročil. Ugotavljamo, da pri preverjanju učinkov zakona ni bila ali pa ni bila celovito izvedena presoja posledic, ki jih bo imel sprejem zakona na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter na konkurenčnost podjetij. Prav tako niso predstavljene posledice za uporabnike storitev, ki bodo za izvedbo postopkov registracije morali opraviti dodatne poti in za to nameniti dodaten čas.

Predlagamo, da se v predlogu zakona:

- **doda nov 25. člen, ki se glasi:**
»V 57. členu se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:
»(4) Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena se šteje, da imajo po tem zakonu veljavno pooblastilo pravne osebe in samostojni podjetniki posamezniki, ki so registrirani za dejavnost prodaje vozil in so imeli na dan 6. 1. 2018 veljavno pooblastilo za izvajanje postopkov registracije vozil.«.

Ostali členi se smiselno preštevilčijo.

- **25. člen predloga zakona postane 26. člen in se spremeni tako, da se glasi:**
»V 58. členu se v prvem odstavku prvi stavek spremeni tako, da se glasi:
»Pooblastilo se tehničnim službam, strokovnim organizacijam in registracijskim organizacijam podeli za nedoločen čas, razen tehničnim službam, ki so pooblašcene za naloge iz 1., 2. in 4. točke četrtega odstavka 55. člena, katerim se pooblastilo podeli za pet let.«.

- **Prvi odstavek 38. člena predloga zakona se črta.**

Obrazložitev:

Predlagamo ohranitev veljavnosti pooblastil, ki so bila izdana za izvajanje postopkov registracije vozil organizacijam, ki so pooblastila pridobila na podlagi Zakona o motornih vozilih (ZMV) (Uradni list RS, št. 106/10, 23/15, 68/16) in so ostala veljavna tudi ob zvišanju pogojev za registracijske organizacije z Zakonom o motornih vozilih (ZMV-1) Uradni list RS, št.75/17in 92/20 – ZPrCP-E). Ugotavljamo, da se s predlaganimi spremembami smiselno dopolnjuje tudi obveznost vodenja in sporočanja podatkov s strani pooblaščenih registracijskih in drugih organizacij (v 29. členu predloga zakona). Pooblaščenice registracijske organizacije bodo morale tako kot drugi pooblašчени subjekti, v 15 dneh sporočiti vsako spremembo v evidenco kadrov in opreme subjektov, ki jo bo vodila Agencija RS za varnost prometa (AVP). To poročanje bo AVP omogočalo kontinuirano spremljanje izpolnjevanja pogojev. Menimo, da omejevanje veljavnosti pooblastil na 10 let predstavlja dodaten in nesorazmeren poseg v pravico, da postopke registracije opravljajo tudi subjekti, ki so imeli na dan 6. 1. 2018 veljavno pooblastilo za izvajanje postopkov registracije vozil. Saj bi ob ponovni izdaji pooblastil morali izpolnjevati višje materialne pogoje, kot ob prvotni izdaji pooblastila. Ponovno ugotavljanje, ali nek pravni subjekt izpolnjuje predpisane pogoje predstavlja tudi dodaten upravni postopek, v katerem mora podjetje vsakih 10 let podati vlogo, plačati upravno takso, zbrati dokazila o dejstvih in jih podati v presojo organu, ki bo ponovno odločal o izpolnjevanju tistih pogojev, ki morajo biti ažurno sporočeni ob vsaki spremembi in bodo že vodeni v evidenci kadrov in opreme subjektov.

Kot izhaja iz obrazložitve predlaganih sprememb, se omejitev uvaja, ker je trenutno veljavni zakon ne določa. Menimo, da navedeni razlog ni razumen in predstavlja nesorazmeren poseg za podjetja, ki že od podelitve pooblastil za izvajanje postopkov registracije, te naloge izvajajo skrbno in vestno. Če jih ne bi, bi jim bilo pooblastilo že odvzeto na podlagi določb veljavnega ZMV-1. Po pregledu določb Uredbe 2018/858/EU ugotavljamo, da iz nje ne izhaja obveznost omejitve pooblastil organizacijam, ki izvajajo postopke registracije, čeprav bi to lahko bilo zmotno razumljeno iz obrazložitve predlaganih sprememb. Predmetna uredba določa omejitev veljavnosti pooblastil zgolj za izvajanje postopkov homologacije in posamične odobritve vozil in njihovih delov na 5 let. Uvajanje dodatnih administrativnih postopkov, še za ostala pooblastila, predstavlja zgolj dodatno administrativno breme za podjetja in pooblaščenice uradne osebe, ki vodijo postopke izdaje pooblastil.

V času, ko so tako na ravni EU, kot v Republiki Sloveniji v teku aktivna prizadevanja za administrativno razbremenitev podjetij, se s predlaganimi spremembami uvaja dodatna administrativna bremena, ki ne bodo prispevala k dvigu kakovosti ali kako drugače izboljšala izvajanja postopkov registracije vozil. Ne bodo omogočala ničesar, česar ne bi bilo mogoče ugotoviti z nadzorom, ki ga izvajajo inšpektorji inšpektorata, pristojnega za promet in AVP, ki že sedaj izvaja redne nadzore nad izpolnjevanjem pogojev.

Opozarjamo, da predlagatelj sprememb v presoji posledic za gospodarstvo ni ustrezno ocenil posledic predlaganih sprememb na podjetja, ki so pooblastila pridobila že na podlagi Zakona o motornih vozilih (ZMV) (Uradni list RS, št. 106/10, 23/15, 68/16). Nesprejemljiv je namen predlagatelja (38. člen predloga), da po dveh letih od uveljavitve predlaganih sprememb, preneha veljavnost pooblastil za izvajanje postopkov registracije vozil organizacijam, ki so pooblastila pridobila na podlagi ZMV in so ostala veljavna tudi ob zvišanju pogojev za registracijske organizacije z Zakonom o motornih vozilih ZMV-1. Že z uveljavitvijo ZMV-1 so bili bistveno zvišani pogoji. Podjetja, ki so to pooblastilo pridobila pred 6. 1. 2018, de-facto ne morejo zgraditi dodatne infrastrukture, da bi zadostila novim pogojem, ki so bili navedenega dne uveljavljeni. Za to obstajajo različne omejitve, predvsem prostorske in upravno administrativne (ni mogoče dokupiti dodatnih zemljišč in razširiti poslovnih prostorov; dolgotrajnost postopkov pridobivanja gradbenih dovoljenj v primeru, če bi imeli zemljišča; selitev celotne dejavnosti na novo lokacijo je povezana s previsokimi stroški;....). Tudi, če bi ta podjetja imela namen širiti

dejavnost in želela poslovanje razširiti tudi na izvajanje nalog tehničnih pregledov vozil, bi proces izgradnje trajal bistveno dalj kot dve leti, zaradi obsega investicije in postopkov, ki so potrebni za zagotovitev predpisanih materialnih pogojev. Z ukinitvijo pooblastil registracijskim organizacijam, ki so pridobila pooblastila pred 6. 1. 2018, se prebivalcem RS zmanjšuje dostop do storitev registracije in možnosti, da opravijo več zadev na enem mestu. Podjetja, ki se ukvarjajo s prodajo vozil, so v preteklosti pridobila pooblastila in tako z dopolnjeno ponudbo storitev ponudila stranki, da se s kupljenim vozilom brez dodatnih obveznosti in poti odpelje kamor želi. Država je pred leti storitev približala državljanom, sedaj pa jo ukinja. Podjetja, ki so pridobila pooblastila, so za izvajanje postopkov zaposlila nove ljudi in jih tudi usposobila za to delo. Investirala so v nakup opreme za zagotovitev ustreznih pogojev za izvajanje postopkov, zagotovila varovanje, kupila ognjevarne omare.... Uveljavitev predloga zakona, ki je v obravnavi, bo povzročila odpuščanje delavcev, ki so bili zaposleni z namenom izvajanja registracijskih postopkov in izničila vrednost vlaganj podjetij v te kadre in opremo. Predlagatelj sprememb temu vplivu ne posveča pozornosti, čeprav ni zanemarljiv. Opozarjamo, da ukinitve veljavnosti pooblastil ni v skladu z načelom zaupanja v pravo in ni v razumnem sorazmerju z nobenim jasno opredeljenim ciljem. Država bi morala skrbeti za podporno okolje podjetništva in spodbujati gospodarsko rast, namesto da nalaga nesmiselne regulacije, ki ovirajo poslovanje. Ustvarjati bi morala pogoje, ki olajšujejo podjetniške aktivnosti in spodbujajo inovacije, saj to prispeva k blaginji družbe kot celote.

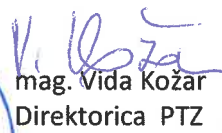
Podpiramo uvajanje ukrepov za izvajanje učinkovitega nadzora nad izpolnjevanjem predpisanih pogojev in izvajanjem postopkov registracije vendar odločno nasprotujemo ukinjanju registracijskih organizacij, ki so pooblastila za izvajanje teh nalog pridobila pred 6. 1. 2018. Nasprotujemo tudi uvajanju novih administrativnih postopkov, ki še dodatno bremenijo podjetja. Vsak nov administrativni postopek šibi konkurenčnost podjetij. Zaposleni, ki so vključeni v aktivnosti za izvedbo nekega administrativnega postopka, v času izvajanja teh opravil ne morejo ustvarjati prihodkov z izvajanjem dejavnosti za katero je podjetje ustanovljeno. Manjši prihodki podjetij se odražajo tudi v manjših prilivih v državno blagajno. Morda se komu zdijo zanemarljivi na številu podjetij, ki so pooblastila pridobila pred 6. 1. 2018, pa vendar se seštevajo. Ob seštevku vseh administrativnih opravil, ki jih nalagajo predpisi naše države podjetjem pa je že čas, da se vsi predlagatelji predpisov resno zamislijo in pri pripravi predpisov skupaj s podjetji iščejo rešitve, ki bodo spodbujale poslovanje in krepile konkurenčnost naših podjetij. Pri pripravi predpisov naj se ne pozabi, da so boljši predpisi pomembni za doseganje kakovostnega zakonodajnega okolja, ki je minimalno obremenjujoče in izboljšuje konkurenčnost gospodarstva.

Za morebitna dodatna pojasnila v zvezi s predlaganimi spremembami smo vam na voljo.

V želji po nadaljnjem tvornem sodelovanju vas lepo pozdravljamo,

Zoran Sodnik, l. r.
Predsednik Sekcije pooblaščenih
trgovcev in serviserjev z motornimi vozili




mag. Vida Kožar
Direktorica PTZ

Poslano:

- Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1535 Ljubljana, gp.mzi@gov.si
- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana, gp.mju@gov.si; slavko.patekar@gov.si